



COMUNE DI ALCAMO
Libero Consorzio Comunale di Trapani

SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE
Bilancio – Programmazione – Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

VERBALE N° 07 DEL 18/010/2016

ORDINE DEL GIORNO:

1) Richiesta di parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 40 del 16/08/2016 avente ad oggetto: “Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio - sentenza n. 200/2016 emessa dal Giudice di Pace di Alcamo - nella causa civile Amato Stefano C/Comune di Alcamo - N.R.G. 272/2015. Audizione del Dirigente dell’Avvocatura Comunale Avv. Giovanna Mistretta.

2) Analisi e discussione sui debiti fuori bilancio. Proposte e soluzioni per risolvere l’atavica problematica dei debiti fuori. Audizione in merito del Sindaco Avv. Domenico Surdi con delega assessoriale agli Affari Legali (ore 10,30) e del Dirigente dell’Avvocatura Comunale Avv. Giovanna Mistretta.

		Presente	Assente	Entrata	Uscita	Entrata	Uscita
Presidente	Lombardo Vito	SI		10,00	12,05		
V/Presidente	Allegro Anna Maria	SI		10,00	12,05		
Componente	Scibilia Noemi	SI		10,00	12,05		
Componente	Messana Saverio	SI		10,00	12,05		
Componente	Ferrara Annalisa	SI		10,00	12,05		
Componente	Ruisi Mauro		SI				

L'anno Duemilasedici (2016), il giorno 18 del mese di Ottobre, alle ore 10,00, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi, Messana Saverio e Ferrara Annalisa.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Alle ore 10,00 fa ingresso il Dirigente dell'Avv. Comunale Avv. Giovanna Mistretta.

Il Presidente Lombardo dopo aver dato il benvenuto all'Avv. Mistretta dà lettura del primo punto all'O.d.G.: **“Richiesta di parere su proposta di deliberazione di C.C. n° 40 del 16/08/2016 avente ad oggetto: “Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio - sentenza n. 200/2016 emessa dal Giudice di Pace di Alcamo - nella causa civile Amato Stefano C/Comune di Alcamo - N.R.G. 272/2015. Audizione del Dirigente dell'Avvocatura Comunale Avv. Giovanna Mistretta”.**

Il Presidente Lombardo dà la parola all'Avv. Mistretta al fine di relazionare sul debito fuori bilancio di cui la Commissione è chiamata ad esprimere il proprio parere di competenza.

L'Avv. Mistretta prima di iniziare il suo intervento rilascia al Presidente della Commissione la propria PEC al fine di trasmettere, per le prossime volte, la notifica della convocazione in audizione tramite posta certificata, lamentando che la convocazione (cartacea) gli è stata notificata solamente nella giornata di venerdì 14 Ottobre.

L'Avv. Mistretta fa presente che la sentenza da parte del Giudice di pace di Alcamo è stata avvalorata dalla testimonianza resa da un Sig. Miciletto, il quale ha confermato di avere casualmente assistito all'evento della caduta del palo della segnaletica stradale sull'auto del ricorrente Sig. Amato Stefano.

Per l'Avv. Mistretta si rende necessario, da parte del settore competente, un periodico controllo della segnaletica stradale verticale nelle varie zone della Città al fine di verificarne il loro stato di conservazione.

Il Consigliere Ferrara chiede all'Avv. Mistretta in quali locali sono attualmente allocati gli uffici dell'Avvocatura Comunale.

L'Avv. Mistretta risponde che prima dell'attuale sede presso l'ex carcere mandamentale, l'ufficio legale si trovava presso gli idonei locali in locazione di Via Ten. Vito Manno, il cui contratto di affitto ormai è stato disdetto dal Comune. L'attuale sede, prosegue l'Avv. Mistretta, per le sue esigue dimensioni, non si confà all'esigenze lavorative dell'Avvocatura comunale, pertanto sarebbero necessari dei locali più ampi di quelli attuali.

Il Consigliere Messina fa presente di avere constatato di persona gli angusti locali dell'Avvocatura comunale che non consentono ai dipendenti ivi assegnati di potere lavorare.

Il Consigliere Messina propone di allocare l'ufficio legale presso i locali dell'ex Collegio dei Gesuiti o in locali confiscati alla mafia ed assegnati al Comune di Alcamo.

L'Avvocato Mistretta condivide l'idea del Consigliere Messina di allocare l'Ufficio legale presso locali confiscati alla mafia, che non siano però ubicati in zone troppo periferiche.

Il Presidente Lombardo propone di trovare un'ubicazione vicino l'ufficio tecnico comunale.

L'Avv. Mistretta fa presente non è tanto importante la vicinanza in considerazione delle nuove tecnologie di comunicazione, vedi internet.

Il Consigliere Allegro fa presente all'Avv. Mistretta che nella relazione ai sensi dell'art. 55 bis del vigente regolamento di contabilità si fa riferimento all'eventualità di ricorrere in Appello.

L'Avvocato Mistretta risponde che dalla valutazione effettuata e considerando l'importo esiguo del debito fuori bilancio è emerso che non risulta conveniente proporre l'Appello.

Il Presidente Lombardo chiede all'Avv. Mistretta se ha mai avanzato alle precedenti amministrazioni richiesta di personale laureato in giurisprudenza al fine di potenziare l'ufficio legale.

L'Avv. Mistretta fa presente che in tal senso ha fatto diverse richieste sia verbalmente che tramite note ufficiali indirizzate a chi di competenza.

Il Consigliere Messina chiede all'Avv. Mistretta se nell'anno 2016 i debiti fuori bilancio, derivanti da sinistri stradali, sono incrementati rispetto al 2015.

L'Avv. Mistretta risponde di non essere in grado di dare una risposta in merito e che si impegna a fare pervenire alla commissione, via email istituzionale, i prospetti dei Riconoscimenti Debiti Fuori Bilancio e gli elenchi dei sinistri stradali con i relativi luoghi in cui si sono verificati i presunti sinistri relativamente agli anni 2014 - 2015 – 2016.

Il Presidente Lombardo fa presente all'Avv. Mistretta che il Dirigente Dott. Luppino in Commissione aveva detto che se all'ingresso della Città viene collocata l'opportuna segnaletica stradale indicante le strade dissestate, causa di insidie a trabocchetto, l'automobilista viene avvisato dell'insidia stradale e il Comune è sgravato da responsabilità.

L'Avv. Mistretta rammenta che la segnaletica stradale indicante la strada dissesta ha un valore legale se la stessa viene ripetuta nelle intersezioni della via oggetto di insidia a trabocchetto.

Alle ore 11,00 fa ingresso il Sindaco Avv. Domenico Surdi a cui va il benvenuto da parte della Commissione.

Il Presidente Lombardo dà lettura del secondo punto all'O.d.G.: **“Analisi e discussione sui debiti fuori bilancio. Proposte e soluzioni per risolvere l'atavica problematica dei debiti fuori. Audizione in merito del Sindaco Avv. Domenico Surdi con delega assessoriale agli Affari Legali (ore 10,30) e del Dirigente dell'Avvocatura Comunale Avv. Giovanna Mistretta”**.

Il Presidente Lombardo rappresenta al Sindaco le problematiche inerenti i debiti fuori bilancio quali:

- locali angusti ed inadeguati del Settore Servizi Tecnici e Manutentivi (ex carcere mandamentale) in cui opera l'Avvocatura comunale;
- mancanza di personale laureato in giurisprudenza da affiancare agli Avvocati Mistretta e Calvaruso;
- debiti fuori bilancio derivanti da presunti sinistri stradali verificatisi sempre in determinate strade;
- segnaletica stradale obsoleta;
- mancanza di corrispondenza e di un lavoro sinergico tra l'Ufficio Legale e il Settore Urbanistica e Servizi Tecnici e Manutentivi.

Il Consigliere Messina invita l'Amministrazione comunale a porre maggiore attenzione affinché venga rispettata la scadenza dei 120 giorni dalla notifica della sentenza per il pagamento del debito fuori bilancio al fine di non incorrere nel pignoramento.

Il Presidente Lombardo illustra la problematica derivante dalla polizza assicurativa che a causa dell'alta franchigia non copre la maggior parte dei debiti fuori bilancio derivanti da sinistri stradali.

Il Consigliere Messina fa presente che la polizza assicurativa dell'importo annuo di 80.000 euro, per un costo complessivo quinquennale di 400.000 euro che prevede una franchigia per sinistro di 10.000 euro serve a poco considerando che non sarebbe mai stata utilizzata, quindi potrebbe risultare utile solo nel caso di gravi sinistri con alti indennizzi.

Il Presidente Lombardo fa presente che l'Avv. Calvaruso proponeva nel caso di incidenti avvenuti in pieno giorno e quindi in cui era ben visibile la buca, su decisione della Giunta Comunale si potrebbe fare ricorso allo strumento della transazione previsto dall'ordinamento giuridico, stabilendo dei criteri.

L'Avv. Mistretta fa presente che dei criteri a monte non si possono stabilire in quanto ogni causa ha una priorità a se e pertanto i criteri sono da adottare volta per volta e di averlo fatto presente anche in sede di Consiglio Comunale.

Il Consigliere Messina, al fine di seguire fin dal principio l'evolversi legale del sinistro stradale, chiede che alla Commissione venga fornita tutta la documentazione in merito al fine di acquisire un aggiornamento continuo e fa presente che se l'Ufficio competente effettua un controllo immediato al fine di verificare l'esistenza o meno di una buca nella sede stradale certificandolo con una perizia giurata il comune potrebbe risparmiare.

Il Sindaco condividendo le perplessità e le proposte emerse dal dibattito, riferisce che l'Amministrazione è impegnata nell'organizzazione e rimodulazione degli uffici affinché ci sia una migliore comunicazione tra gli stessi e comunica di avere ascoltato in merito l'Ing. Parrino e i Tecnici del Settore Urbanistica.

L'Avv. Mistretta puntualizza che l'Ufficio Legale comunica con tutti gli uffici comunali.

Il Sindaco rappresenta la necessità di approntare misure organizzative di prevenzione e controllo in modo di essere in grado come ufficio di evitare che si arrivi al debito fuori bilancio, cosa che non si è mai fatta, dotarsi di modelli organizzativi efficienti e di immediato intervento, che possono derivare da proposte formulate dalla stessa Commissione. Il Consiglio Comunale e la seconda Commissione Consiliare, prosegue il Sindaco hanno un ruolo fondamentale, un importante ruolo di controllo sui modelli organizzativi che siano efficienti, in considerazione che i debiti fuori bilancio per il comune sono un salasso in quanto incidono in maniera drastica.

L'Avv. Mistretta propone, per il futuro, l'effettuazione di un riscontro annuale e fa presente che prima che si arriva al debito fuori bilancio vengono coinvolti molti uffici. Periodicamente, prosegue l'Avv. Mistretta bisognerebbe fare una ricognizione delle strade dissestate, certificata da parte

dell'Ufficio Tecnico comunale in modo da fornire prove all'Ufficio Legale, verificando se trattasi di strada privata o strada di pubblico transito. L'Avv. Mistretta conclude il suo intervento affermando la necessità di creare un ufficio ad hoc di supporto all'Ufficio Legale.

Il Consigliere Ferrara rappresenta la necessità che a capo di ogni ufficio ci sia un referente a cui fare riferimento.

Il Presidente Lombardo sul debito fuori bilancio (causa civile Benenati Vincenza) fa presente che la grata realizzata sul marciapiede in corrispondenza del negozio di proprietà della Sig.ra Benenati, tra l'altro realizzata abusivamente, è stata nuovamente ricollocata e pertanto potrebbe essere causa di un nuovo debito fuori bilancio.

In merito alla causa evidenziata dal Presidente Lombardo, l'Avv. Mistretta precisa che la sentenza è stata chiusa in appello in quanto per il giudice era ininfluenza che la grata fosse stata realizzata abusivamente o meno, considerando che l'acqua piovana è arrivata nel marciapiede dove era ubicata la grata causa le caditoie otturate.

Il Sindaco afferma che senza il possesso di dati non è possibile fare niente, pertanto è fondamentale il monitoraggio dei dati anche attraverso la figura del Mobility Manager.

Per il Consigliere Ferrara è basilare, per una migliore funzionalità, dotare l'Ufficio Legale di locali adeguati e chiede all'Avv. Mistretta, al fine di ovviare la carenza di personale, la possibilità di fare ricorso al praticantato.

L'Avv. Mistretta risponde che avendo a disposizione dei locali adeguati si può fare ricorso al praticantato.

Il Consigliere Messina ripropone l'utilizzo degli immobili confiscati alla mafia da destinare all'Avvocatura comunale.

Il Sindaco fa presente che ci sono delle difficoltà in quanto molti degli immobili confiscati alla mafia ed assegnati al Comune di Alcamo necessitano di importanti interventi di ristrutturazione e fa presente inoltre che bisogna risolvere a breve termine i lavori di riqualificazione delle C/de S. Anna e S.Ippolito che prevedono interventi di ripristino dei locali dell'ex carcere mandamentale, con la relativa sistemazione di tutti gli uffici comunali ivi allocati.

Il Consigliere Messina propone che l'Avvocatura comunale a partire da adesso comunichi alla Commissione, via email, l'inizio delle pratiche in modo da potere effettuare un controllo delle stesse e fare da pungolo agli uffici di competenza.

Per il Presidente Lombardo è necessario ascoltare tutti gli uffici comunali per prendere atto delle loro problematiche, perché non c'è tra di loro comunicazione.

Per il Sindaco è importante monitorare che tutte le manomissioni inerenti le autorizzazioni allo scavo della sede stradale vengano effettuate a perfetta regola d'arte.

Per l'Avv. Mistretta bisognerebbe meglio regolamentare il deposito cauzionale, che dovrebbe essere più congruo, versato da chi viene autorizzato ad effettuare lo scavo, privati cittadini o grandi

ditte come l'ENEL, la TELECOM ecc., svincolando il deposito cauzionale solo dopo che è stato appurato che il ripristino dello scavo si stato fatto bene.

Il Consigliere Allegro fa presente che nella scorsa consiliatura, la Terza Commissione Consiliare, dalla stessa presieduta ha elaborato un regolamento in merito che è stato trasmesso al Dirigente di riferimento per i relativi atti propedeutici all'approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Il Presidente Lombardo propone di sollecitare la Terza Commissione Consiliare ad attivarsi affinché il regolamento enunciato dal Consigliere Allegro vada presto in Consiglio Comunale per la sua approvazione.

Il Sindaco rimarca la necessità di controllare che i lavori di ripristino siano effettuati a regola d'arte prima di provvedere allo svincolo del deposito cauzionale.

Il Presidente Lombardo riferisce che si provvederà a darne comunicazione alla Terza Commissione Consiliare competente in materia.

Alle ore 11,50 lasciano la seduta il Sindaco e l'Avv. Mistretta, dopo essere stati ringraziati dalla Commissione per la loro presenza.

Il Presidente Lombardo comunica ai colleghi Consiglieri, con l'impegno darne comunicazione anche all'assente Consigliere Ruisi, dell'invito rivolto dal Dott. Luppino a partecipare al convegno sull'armonizzazione contabile degli enti territoriali che si svolgerà giorno 20 Ottobre 2016 a Palermo organizzato dall'ANCI Sicilia.

Il Presidente sentito il parere dei colleghi Consiglieri presenti pone a votazione il parere sulla proposta di delibera di C.C. n° 40 del 16/08/2016, di cui al primo punto all'ordine del giorno, avente ad oggetto: **“Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio - sentenza n. 200/2016 emessa dal Giudice di Pace di Alcamo - nella causa civile Amato Stefano C/Comune di Alcamo - N.R.G. 272/2015”**.

VOTANO ESPRIMENDO PARERE FAVOREVOLE: Lombardo Vito, Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi, Messina Saverio, Ferrara Annalisa;

VOTANO ESPRIMENDO PARERE CONTRARIO: Nessuno;

VOTANO ASTENENDOSI: Nessuno.

Per quanto emerso dalle operazioni di voto

LA COMMISSIONE ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE

in ordine alla proposta di deliberazione di C.C. n° 40 del 16/08/2016 avente ad oggetto: **“Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio - sentenza n. 200/2016 emessa dal Giudice di Pace di Alcamo - nella causa civile Amato Stefano C/Comune di Alcamo - N.R.G. 272/2015”**.

Avendo esaurito la trattazione dei punti all'ordine del giorno, alle ore 12,05, Il Presidente Lombardo dichiara sciolta la seduta.

IL PRESIDENTE
LOMBARDO VITO

IL SEGRETARIO
LIPARI GIUSEPPE